

in DIVERSAMENTE *Si Può*



**Guida ai permessi, ai congedi e
ad altre agevolazioni, per l'assistenza
e la cura delle persone disabili**



PATRONATO
INCA CGIL

www.inca.it

a cura di Maria Patrizia Spati,
Inca Cgil - Area tutela del danno alla persona

Diversamente si può

Abbiamo voluto intitolare questa guida “Diversamente si può” perché in Italia vige una normativa a favore delle persone disabili e delle loro famiglie affinché siano garantiti i diritti al lavoro, allo studio, alla cura e all’assistenza.

Sono leggi poco note e perciò spesso ignorate da coloro che dovrebbero essere i principali destinatari. Le abbiamo descritte in questo vademecum usando un linguaggio semplice per far conoscere tutte le opportunità che consentono a chi è disabile e a chi deve garantire la necessaria assistenza di poter contare su agevolazioni lavorative e fiscali, utili per favorire una effettiva integrazione sociale e, dunque, una corretta applicazione dei principi costituzionali di uguaglianza.

Che ci fosse questa necessità lo abbiamo verificato e lo avvertiamo ogni giorno nel costante lavoro di consulenza e di tutela offerto dagli operatori dell’Inca. Soltanto nel 2009, più di 45 mila persone si sono rivolte al patronato della Cgil per avviare richieste di permessi e di congedi, ma anche solo per informarsi su quanto la nostra legislazione prevede.

Molte altre, pur trovandosi in analoghe situazioni, non lo hanno ancora fatto. Con questa guida ci rivolgiamo a quella maggioranza silenziosa che quotidianamente combatte la propria battaglia per esigere rispetto e l’effettiva integrazione sociale, certi di contribuire a diffondere la conoscenza di queste norme che, nonostante i tagli finanziari, rappresentano ancor oggi un fiore all’occhiello del modello di welfare universalistico e solidale.

“Diversamente si può” sta ad indicare l’auspicio che queste norme possano tradursi davvero in concrete opportunità per chi è disabile dalla nascita, per chi lo diventa durante il lavoro e fuori, per chi non vuole rassegnarsi allo svantaggio e vuole riprendere in mano la propria vita.

Morena Piccinini,
presidente Inca

La legge n. 104 del 1992

L'Italia è stata uno dei primi Paesi in Europa a dotarsi di una legislazione per l'integrazione sociale e i diritti delle persone con handicap. Con l'approvazione della legge n. 104 del 1992, si è affermato un approccio decisamente nuovo e diverso rispetto al passato non soltanto dal punto di vista culturale e medico-legale, ma più in generale, sotto il profilo del diritto di questi cittadini ad inserirsi pienamente nel contesto sociale in cui vivono.

Le tutele previste da questa normativa, che investono il lavoro, il diritto allo studio, le agevolazioni fiscali ecc., integrano il sistema dei benefici, già previsti in altre norme specifiche per le diverse categorie di invalidi. Per potervi accedere è necessario il riconoscimento di handicap e, in situazioni di particolari difficoltà, di "grave handicap" da parte delle Commissioni mediche delle Asl. Grazie a questa legge le persone disabili e le loro famiglie possono avvalersi della facoltà di usufruire di periodi di assenza dal lavoro retribuiti, che si aggiungono a quelli ordinari già previsti per esempio per la maternità. Questi benefici, peraltro, sono coperti da contribuzione previdenziale figurativa, che influisce sia sull'accesso che sull'importo della pensione.

Inoltre, per favorire l'inserimento nella vita lavorativa della persona con "grave handicap", la legge prevede la possibilità di poter usufruire di un orario più leggero, compatibile con la patologia o con le eventuali cure alle quali deve sottoporsi.

Si tratta di una flessibilità che pone al centro la persona e le sue esigenze per permetterle di continuare a condurre una vita normale senza rinunciare al proprio lavoro.

L'accertamento dell'handicap

Occorre presentare una domanda all'Inps, corredata di certificato medico rilasciato dal Servizio Sanitario Nazionale (medico curante, medico specialista nella patologia o anche medico di patronato) territorialmente competente. Dal 2010 la domanda e la certificazione medica devono essere inviate telematicamente. La visita di accertamento è a cura della Commissione Asl integrata con un medico Inps e il verbale relativo alla visita deve essere vidimato dal dirigente medico-legale della sede dell'Istituto previdenziale competente per territorio. Poiché la certificazione medica ha una valenza di 90 giorni, occorre che la domanda amministrativa sia inviata entro tale termine, pena la decadenza.

N.B. L'invio della sola certificazione medica non equivale alla presentazione della domanda.

Quale modulistica utilizzare

Sono necessari due moduli: uno per la presentazione della domanda, disponibile sul sito dell'Inps, oppure presso le sedi dell'Inca. L'altro, è a disposizione dei medici accreditati presso l'Inps che provvedono alla certificazione sanitaria e la inviano telematicamente all'Istituto previdenziale. Entrambi i moduli sono indispensabili affinché la domanda sia completa. La mancanza di uno solo dei due moduli annulla la richiesta.

Visita domiciliare

Se il medico considera la persona con handicap intrasportabile deve e può ottenere che la visita di accertamento sanitario si svolga presso l'abitazione del disabile.

Come si ottiene il verbale di accertamento dello stato di "handicap grave"

La commissione medica Asl integrata effettua la visita e redige un verbale che diventa definitivo soltanto dopo la validazione del Centro medico legale dell'Inps. Tuttavia, nel caso in cui la Commissione medica non si pronunci entro 90 giorni dalla presentazione della domanda, vi è la possibilità che il medico Asl specialista nella patologia denunciata rediga una certificazione provvisoria, sufficiente per accedere alle agevolazioni lavorative in attesa del verbale definitivo.

L'invalidità civile totale e la certificazione di "handicap in situazione di gravità" sono due riconoscimenti diversi anche se accertati dalla stessa Commissione medica della Asl integrata. Pertanto, il riconoscimento del 100% di invalidità civile non configura necessariamente una condizione di "grave handicap". L'invalidità civile è un riconoscimento di una invalidità al lavoro generico, così come considerata nella legge n. 118/71, mentre l'handicap è concepito come uno svantaggio sociale dell'individuo in interazione all'ambiente in cui vive.

Il riconoscimento di "handicap in situazione di gravità" può essere chiesto a prescindere dalla causa della invalidità o della patologia invalidante. Questo riconoscimento consente di accedere a tutele e agevolazioni che si integrano con quelle riconducibili all'Inps (invalidità civile e pensionabile), all'Inail (infortuni e malattie professionali) o alla "causa di servizio" (per i pubblici dipendenti).

Le disposizioni per i malati oncologici

I cittadini malati di forme tumorali hanno diritto ad essere sottoposti all'accertamento sanitario entro 15 giorni dalla presentazione della domanda. Inoltre, per agevolarli, le Asl devono rilasciare copia del verbale di visita, prima della validazione da parte dell'Inps, con la quale i malati oncologici possono accedere ai benefici lavorativi previsti dalla legge n.104/92.

Le persone affette da sindrome di Down non devono chiedere l'accertamento sanitario, ma per loro è sufficiente dimostrare la condizione di "grave handicap" con la certificazione rilasciata dal medico di famiglia. All'atto della richiesta dei permessi all'Inps è necessario esibire copia del "cariotipo".

Altri requisiti richiesti

- **La persona gravemente disabile non deve essere ricoverata a tempo pieno (24 ore) in strutture ospedaliere o simili.** Il ricovero non è considerato a tempo pieno quando:
 - viene interrotto perché la persona disabile deve recarsi al di fuori della struttura che la ospita per effettuare visite e terapie appositamente certificate;
 - la persona disabile si trova in stato vegetativo persistente e/o con prognosi infausta a breve termine;
 - si tratta di un minore con disabilità per il quale risulti documentato dai sanitari della struttura ospedaliera il bisogno di assistenza da parte di un genitore o di un familiare.
- **Chi l'assiste deve avere un rapporto di parentela o affinità entro il 2° grado.** I parenti o affini entro il 3° grado hanno diritto ai permessi se i genitori o il coniuge del disabile sono deceduti, mancanti, ultrasessantacinquenni, o affetti da patologie invalidanti.
- **Non è richiesta la convivenza tra il disabile e il familiare.**
- **I requisiti della "continuità" e della "esclusività" dell'assistenza non sono considerati necessari.**

- **Chi fa richiesta dei permessi deve avere un rapporto di lavoro in essere.**

Sono considerate patologie invalidanti quelle indicate nel D.I. n. 278/00.

Si tratta di:

- patologie acute o croniche che comportano la perdita permanente o temporanea dell'autonomia personale, comprese le affezioni croniche di natura congenita, reumatica, neoplastica, infettiva, dismetabolica, post-traumatica, neurologica, neuromuscolare, psichiatrica, derivante da dipendenze, a carattere evolutivo o soggette a riacutizzazioni periodiche;
- patologie acute o croniche che richiedono assistenza continuativa o frequenti monitoraggi periodici clinici, ematochimici e strumentali;
- patologie acute o croniche che richiedono la partecipazione attiva del familiare nel trattamento sanitario;
- patologie dell'infanzia e dell'età evolutiva con le caratteristiche sopra richiamate per la cui terapia e riabilitazione è necessario il coinvolgimento dei genitori o di chi esercita la potestà.

La situazione di coniuge o di genitori mancanti si verifica non solo quando vi è una condizione di assenza di una di queste figure (ad es. celibato, stato di figlio naturale non riconosciuto), ma anche ogni altra condizione giuridicamente assimilabile, certificata dall'autorità giudiziaria o da altra pubblica autorità (ad es. divorzio, separazione legale, abbandono).

Il diritto ai permessi per prestare assistenza alla persona disabile è riconosciuto ad un solo familiare lavoratore. Tuttavia, ai genitori, anche adottivi, di figli con "grave handicap", è riconosciuto il diritto a fruire dei 3 giorni di permesso in maniera alternativa. In questo caso, il Legislatore prevede una deroga alla norma generale, poiché considera e valorizza il particolare ruolo dei genitori nella vita del bambino.

Il ricorso ad assistenti familiari (cosiddette "badanti") non impedisce la fruizione dei permessi. E' stato precisato, infatti, che anche se il nucleo familiare del disabile si avvale dell'aiuto di una "badante", il lavoratore può chiedere i permessi previsti dalla legge n.104/92.

A chi presentare la domanda

Nel settore privato, la domanda va presentata all'Inps competente per territorio, compilando i moduli predisposti dall'Istituto in duplice copia: una di queste andrà al lavoratore che, a sua volta, la consegnerà al proprio datore di lavoro.

Nel comparto pubblico la domanda va presentata, in carta libera, all'ufficio del personale dell'Amministrazione allegando la documentazione che dimostra la sussistenza delle condizioni necessarie richieste dalla norma. Inoltre, il dipendente pubblico deve allegare una dichiarazione sottoscritta di responsabilità che attesti:

- che i permessi sono uno strumento di assistenza del disabile e pertanto il loro riconoscimento comporta la conferma dell'impegno morale e giuridico a prestare la propria opera di assistenza;
- che è consapevole che la possibilità di fruire dei permessi comporta un onere per l'Amministrazione e un impegno di spesa pubblica che lo Stato e la collettività sopportano solo per l'effettiva tutela del disabile;
- che si impegna a comunicare tempestivamente ogni variazione delle condizioni necessarie al diritto ai permessi.

I dipendenti pubblici e privati devono allegare:

- verbale della commissione medica che ha accertato la condizione di "handicap grave";
- certificato medico da cui risulti la patologia invalidante (in caso di deroga al secondo grado di parentela o affinità);
- documenti o dichiarazioni sostitutive che certifichino la sussistenza delle condizioni per la fruizione delle agevolazioni.

I compiti dell'Inps

L'Inps istruisce la domanda dei dipendenti privati controllando la congruità della richiesta. Al termine di questa verifica l'Istituto previdenziale emette un provvedimento di accoglimento o di reiezione della richiesta che viene inviato al datore di lavoro, al lavoratore o al patronato al quale ci si è rivolti per la presentazione della domanda. Una volta accolta la richiesta, il datore di lavoro anticipa il pagamento della retribuzione per conto dell'Inps, sul quale ricade l'onere dei permessi.

I compiti dell'Amministrazione

Per i pubblici dipendenti, l'Amministrazione verifica la correttezza della documentazione, ne chiede l'integrazione se necessario, procede all'accoglimento o alla reiezione della domanda. I provvedimenti sono monitorati periodicamente anche con modalità a campione, con lo scopo di controllare l'attualità della documentazione e delle dichiarazioni sostitutive allegate alla domanda. Nel caso in cui si verifichi una responsabilità del dipendente, l'Amministrazione avvia procedimenti disciplinari dei quali deve informare l'ispettorato per la Funzione Pubblica.

La decorrenza dei benefici normalmente coincide con la data di presentazione

della domanda del lavoratore all'Inps e al datore di lavoro. Nel settore privato non deve essere ripresentata ogni anno; mentre nel settore pubblico, il dipendente deve rilasciare annualmente, con atto notorio, una dichiarazione di vigenza dei requisiti prescritti.

L'accertamento dell'insussistenza o del venir meno di uno dei requisiti richiesti, per la legittima fruizione dei benefici previsti dalla legge n. 104/92, comporta, per il lavoratore, la decadenza del diritto. I lavoratori privati e pubblici si impegnano, al momento della domanda, con una dichiarazione di responsabilità, a comunicare non oltre 30 giorni il mutamento o la cessazione della situazione e il conseguente venir meno della titolarità dei benefici.

N.B. L'Inps e l'Amministrazione provvedono, anche annualmente, alla verifica a campione delle situazioni dichiarate dai lavoratori richiedenti i permessi. Devono essere comunicate variazioni o cessazioni relative a:

- eventuale ricovero a tempo pieno del disabile in condizione di gravità;
- revoca del giudizio di gravità della condizione di disabilità da parte della commissione integrata;
- modifiche ai periodi di permesso richieste;
- eventuale decesso del disabile.

Il datore di lavoro o l'Amministrazione non possono respingere la domanda del lavoratore. Tuttavia, la modalità di fruizione dei permessi è oggetto di un accordo fra le parti, sia nel pubblico che nel privato. Ottenuto il provvedimento di accoglimento dei permessi, il lavoratore comunica al datore di lavoro la modalità scelta: i giorni del mese o il frazionamento in ore. E' bene, tuttavia, verificare quanto prevede il Contratto Nazionale di Lavoro che può integrare le modalità di accesso ai benefici di legge.

E' necessario informare preventivamente il datore di lavoro delle giornate di permesso. Il dipendente pubblico deve comunicare al dirigente le assenze dal servizio relative alla fruizione dei permessi con congruo anticipo, salvo situazioni di dimostrata urgenza. La comunicazione deve riferirsi alle assenze di tutto il mese per consentire una migliore organizzazione dell'attività amministrativa. Per il settore privato, il Ministero del lavoro, interpellato sull'argomento, ha richiamato la necessità di contemperare sia il buon andamento dell'attività imprenditoriale sia il diritto all'assistenza del disabile, ritenendo possibile una programmazione settimanale o mensile dei permessi, rispettando le tre condizioni seguenti:

- Il lavoratore richiedente deve essere in grado di individuare preventivamente le giornate di assenza.
- La programmazione non deve compromettere il diritto del disabile all'assistenza.
- I criteri devono essere quanto più possibile condivisi con i lavoratori e le loro rappresentanze sindacali.

Banca dati

Presso il Dipartimento della Funzione Pubblica sarà istituita una banca dati con il compito di monitorare e controllare la legittima fruizione dei permessi accordati ai pubblici dipendenti.

Le agevolazioni lavorative per "grave handicap"

La legge n. 104 prevede dei permessi orari o giornalieri retribuiti sia per il lavoratore disabile sia per chi assiste un familiare con "grave handicap", definendone le condizioni di accesso. Inoltre, stabilisce la possibilità per il lavoratore o la lavoratrice di chiedere il trasferimento vicino al domicilio della persona da assistere e il divieto di essere sottoposto ad altri trasferimenti senza il proprio consenso.

Chi ha diritto ai permessi

Tutti i lavoratori e tutte le lavoratrici, pubblici e privati, regolarmente residenti in Italia, con un rapporto di lavoro dipendente, anche a tempo determinato. Anche i cittadini extracomunitari regolari possono accedere ai permessi della legge n.104.

Chi ne è escluso

Non possono chiedere i benefici della legge n.104 i lavoratori domestici, quelli a domicilio e i lavoratori agricoli giornalieri.

Le agevolazioni sono valide anche se non sono previste dal Contratto Nazionale di Lavoro, poiché sono contenute in una legge dello Stato e, quindi, esigibili comunque. I contratti di lavoro possono soltanto migliorare e agevolare l'accesso a questi benefici, ma non possono impedirlo.

Ferie e mensilità aggiuntive

Su tale argomento dirimente è stata la norma antidiscriminatoria europea recepita con il dlgs. n. 216/2003 che ha posto fine ad ogni incertezza. Nelle loro circolari, l'Inps e l'Inpdap hanno precisato che «eventuali decurtazioni di ferie e di 13a mensilità dei permessi retribuiti, ex art. 33 della legge n. 104/92, risultano inammissibili se non addirittura potrebbero configurare specifiche discriminazioni».

I permessi durante la Cassa Integrazione

Il lavoratore cassaintegrato può accedere ai permessi della legge n. 104/92 per assistere un familiare disabile solo quando è sottoposto ad una Cig con orario ridotto. In questo caso è necessario riproporzionare il numero di giorni di permesso mensili con lo stesso criterio utilizzato per il part time verticale.

N.B. L'indicazione del riproporzionamento dei giorni di permesso vale anche per i lavoratori con contratti di solidarietà.

Il lavoratore in Cassa Integrazione a 0 ore non ha diritto ai permessi della legge n. 104/92 poiché non è impegnato in alcuna attività lavorativa.

Quali sono i permessi

Aventi diritto	Permessi orari	Permessi giornalieri	Prolungamento congedo parentale
genitori di figli di età < 3 anni	si	si	si
parenti o affini entro il secondo grado di un bambino <3 anni	no	si	no
genitori di figli di età > 3 anni nonché parenti e affini entro il secondo grado	no	si	no
genitori di figli > 18 anni nonché parenti e affini entro il secondo grado	no	si	no
lavoratore che assiste parenti e affini entro il 2° grado o il coniuge	no	si	no
se stesso	si	si	no

I permessi per i figli disabili

I genitori naturali, adottivi, affidatari possono usufruire di permessi specifici per assicurare l'assistenza e la cura di un figlio disabile scegliendo, in base all'età, tra il permesso orario, il prolungamento del congedo parentale e i permessi mensili, con la possibilità di alternarsi fra loro nella fruizione del beneficio.

Anche le coppie di fatto con figli disabili possono accedere ai benefici previsti dalla legge n.104/1992, poiché la norma non parla di coniugi regolarmente sposati, ma di genitori. In virtù di questa precisazione la coppia di fatto può anche non convivere.

N.B. L'approvazione della legge n. 183/10 consente anche a parenti o affini entro il 2° grado del bambino disabile, di beneficiare dei 3 giorni di permesso per la sua assistenza, in alternativa ai genitori.

E' possibile frazionare in ore i tre giorni di permesso

Dal 2007, l'Inps autorizza i lavoratori che ne fanno richiesta a frazionare in ore i tre giorni di permesso mensile e il numero delle ore spettanti viene calcolato con

un apposito algoritmo. Nel comparto pubblico, invece, il frazionamento ad ore dei permessi della legge n. 104 è possibile solo se previsto nei contratti collettivi.

Per i bambini fino a tre anni

La normativa prevede tre diverse possibilità di assenza dal lavoro finalizzata all'assistenza e alla cura del bambino disabile entro il 3° anno di vita. La fruizione dei diversi benefici è possibile in maniera alternativa e non cumulativa nell'arco del mese.

I permessi orari per i figli disabili sono fruibili a partire dal compimento del 1° anno di età del bambino e estesi fino al 3° anno.

Durante il primo anno di vita valgono le norme sulla maternità.

Il prolungamento del congedo parentale consente ai genitori di un bambino disabile che non vogliono o non possono fruire delle sole due ore di permesso, di prolungare il congedo parentale (ex astensione facoltativa) sino al compimento del terzo anno di vita del figlio. Questo prolungamento è retribuito come il congedo parentale (cioè al 30% della retribuzione) e può essere alternativamente fruito da ambedue i genitori. È importante sapere che il padre ne può fruire anche se la madre non ne ha diritto perché, ad esempio, è casalinga o libera professionista. Per un ulteriore approfondimento si può consultare lo specchio di pag. 14.

Quando decorre

Il diritto al prolungamento decorre dalla fine del periodo di congedo parentale teoricamente fruibile da parte del genitore richiedente. Ciò significa che la madre può tornare a lavorare dopo il congedo obbligatorio per maternità e, trascorsi sei mesi, può chiedere il prolungamento del congedo parentale. La decorrenza varia a seconda del genitore richiedente (vedi tabella seguente).

madre	6 mesi dalla fine del congedo di maternità
padre	7 mesi dalla nascita del figlio
genitore unico	10 mesi decorrenti da: <u>madre</u> : fine del congedo di maternità <u>padre</u> : dalla nascita del minore o dalla fruizione dell'eventuale congedo di paternità

N.B. Se un genitore non ha fruito di tutto il congedo parentale potrà fruire del restante periodo tra i 3 e gli 8 anni del figlio. In questo caso, il congedo parentale è retribuito soltanto se il reddito individuale del richiedente non supera un determinato limite (2,5 volte l'importo del Trattamento Minimo di pensione).

Prolungamento del congedo parentale e congedo biennale retribuito

Si tratta di due congedi diversi con finalità distinte. Il prolungamento del congedo parentale è utilizzabile soltanto entro il 3° anno di vita del figlio. Il congedo biennale retribuito, invece, è utilizzabile in qualsiasi momento e a qualsiasi età del figlio disabile (vedi il secondo capitolo). Ciò consente al genitore di stare vicino al neonato disabile fin dalla nascita. La scelta resta individuale in base alle condizioni di salute del bimbo. E' importante sapere che il prolungamento del congedo parentale è retribuito come quello parentale, mentre il congedo biennale non prevede riduzioni della busta paga, purché la retribuzione non superi il tetto stabilito per legge.

I tre giorni di permesso sono fruibili dal genitore richiedente (o dal parente o affine entro il 2° grado) sin dalla nascita del bambino disabile. Infatti, tale diritto decorre dal giorno del riconoscimento della situazione di gravità.

Ai genitori inoltre è consentito fruire dei tre giorni di permesso mensili alternandosi, senza superare detto limite.

N.B. Nel mese in cui i genitori fruiscono, anche alternativamente, del prolungamento del congedo parentale o delle due ore di riposo giornaliero, gli altri parenti o affini aventi diritto non possono beneficiare per lo stesso bambino disabile dei giorni di permesso mensile.

Le opportunità per le mamme e i papà che lavorano

Ai genitori di un figlio disabile è consentita una certa flessibilità nel rapporto di lavoro, nonché la possibilità di alternarsi nella cura del bambino. Mentre un genitore beneficia dei permessi orari, l'altro può usufruire contemporaneamente del congedo parentale o dei permessi di malattia per il figlio.

Si possono anche cumulare entro il 1° anno di vita del bambino assenze retribuite secondo il seguente schema:

madre	padre	cumulo
Prolungamento congedo parentale	Congedo malattia figlio	si
Prolungamento congedo parentale	Permessi orari legge 104/92	no
Riposi orari per allattamento entro il 1° anno di vita	Permessi orari legge 104/92 entro il 1° anno di vita	no, salvo casi particolari(*)
Prolungamento congedo parentale	Congedo parentale	si
Congedo biennale retribuito	Permessi malattia figlio	si
Congedo maternità	Congedo biennale retribuito	si
Congedo parentale	Congedo biennale retribuito	si
Prolungamento congedo parentale	Tre giorni di permesso	no
Permessi orari legge 104/92	Tre giorni di permesso	no
Congedo maternità	Tre giorni di permesso	si
Congedo parentale	Tre giorni di permesso	si

(*) Ogni caso viene valutato dal dirigente medico-legale dell'Inps in relazione alla speciale gravità dell'handicap del bambino.

Per i figli oltre i 3 anni

I genitori (naturali, adottivi o affidatari) hanno diritto a tre giorni di permesso mensile retribuito che possono essere fruiti in maniera continuativa nell'arco del mese, oppure ripartiti fra gli stessi genitori con assenze alternative e sempre nel limite di tre giorni per lo stesso figlio disabile. Possono avvalersi di tale diritto, al posto dei genitori, anche i parenti o affini entro il 2° grado.

Quando il figlio disabile diventa maggiorenne, i genitori possono usufruire dei tre giorni di permesso mensili senza obbligo di convivenza; nè devono dimostrare la continuità e l'esclusività dell'assistenza.

I permessi per assistere parenti o affini

E' consentita la fruibilità dei tre giorni di permesso mensili retribuiti ai lavoratori che assistono parenti o affini entro il 2° grado disabili, anche non conviventi. Questa agevolazione può essere tradotta in mezza giornate, oppure frazionata in ore.

La stessa persona disabile non può essere assistita da più lavoratori.

Così ha stabilito la legge n. 183/10 che, introducendo il principio del "referente unico" per l'assistenza alla persona in situazione di grave disabilità, non riconosce a più lavoratori la possibilità di fruire dei giorni di permesso per assistere lo stesso familiare o affine disabile.

E' possibile l'assistenza per periodi inferiori al mese quando non è assicurata dalla persona che abitualmente la presta. Questo può accadere quando il lavoratore che assiste abitualmente un familiare disabile per motivi personali è costretto a lasciare l'incarico ad un'altra persona per un periodo limitato; oppure quando il familiare disabile, temporaneamente, si trasferisce presso un altro nucleo familiare.

I lavoratori privati possono chiedere i permessi della legge n. 104/92

per accompagnare a visite mediche il familiare disabile ricoverato in istituto, qualora questo servizio non sia già garantito dalla casa di cura.

Cosa cambia il "collegato lavoro" in materia di permessi

La legge n.183/10 ha modificato parzialmente l'articolo 33 della legge n.104, nonché l'articolo 20 della legge n. 53/00. Di conseguenza, parenti e affini di terzo grado (ad esempio zii e bisnonni) non possono più usufruire dei tre giorni di permesso mensile, retribuiti e coperti da contributi, per assistere un familiare con "handicap grave". Tale possibilità è stata, infatti, limitata a parenti o affini entro il secondo grado. I parenti ed affini di terzo grado potranno fruire dei permessi lavorativi solo quando i genitori, o il coniuge, della persona con handicap siano deceduti, "mancanti", ultra sessantacinquenni o affetti da patologie invalidanti.

I gradi di parentela e affinità, in riferimento al disabile, sono:

Parenti entro il 1° grado	genitori/coniuge	figli
Affini entro il 1° grado	suoceri	nuora, genero
Parenti entro il 2° grado	nonni/fratelli/sorelle	nipoti (figli dei figli)
Affini entro il 2° grado	cognati	
Parenti entro il 3° grado	zii/bisnonni	nipoti (figli di fratelli), pronipoti
Affini entro il 3° grado	zii acquisiti	nipoti acquisiti

I permessi per il lavoratore disabile

Il lavoratore disabile può scegliere tra le due agevolazioni previste dalla legge, ma non può cumularle. Infatti, le due agevolazioni (tre giorni o due ore di permesso giornaliero) devono considerarsi alternative. E' tuttavia possibile variare il tipo di permesso scelto presentando una nuova richiesta. Va ricordato che, per i lavoratori privati, vi è anche la possibilità di frazionare in ore i tre giorni di permesso retribuito. Tale possibilità nel comparto pubblico è possibile solo se espressamente prevista nel contratto nazionale di lavoro.

Quando si possono chiedere i permessi

Una grave malattia o un infortunio sul lavoro possono costringere una persona ad assentarsi dal lavoro per un periodo prolungato, subendo una decurtazione retributiva. La legge n.104/1992 le permette di usufruire di permessi lavorativi orari o giornalieri retribuiti, a seconda delle sue esigenze, permettendole di conciliare la cura con il lavoro. Questa opportunità consente di non avere conseguenze sulla busta paga e di poter avere la garanzia della conservazione del posto di lavoro per la durata del periodo di malattia, poiché è ininfluente sul cosiddetto "periodo di comporto".

In particolari condizioni sanitarie, accertate dal dirigente medico legale dell'Inps, il lavoratore disabile, già fruitore dei permessi, può farsi assistere da un altro familiare lavoratore. In questo caso i giorni di assenza di entrambi devono coincidere.

Altre agevolazioni del rapporto di lavoro

Part time

Questa possibilità è accordata ai lavoratori affetti da patologie oncologiche e con una ridotta capacità lavorativa a causa delle terapie salvavita. In virtù di questa opportunità, si può accedere al part time anche temporaneamente e reversibilmente. Tale disposizione vale per il settore pubblico e privato. La stessa opportunità è riconosciuta ai lavoratori che assistono familiari o conviventi gravemente malati (coniuge, figli o genitori), nonché ai lavoratori che convivono con un figlio portatore di handicap, anche senza gravità.

Telelavoro

Il part time e il telelavoro sono consigliati dalle Amministrazioni pubbliche durante i periodi di malattia e di cura dei dipendenti, anche al fine di ridurre la fruizione dei permessi della legge n.104/92.

Lavoro notturno

I lavoratori che assistono un familiare gravemente disabile ai sensi della legge n.104 non possono essere obbligati a prestare lavoro notturno. In altre parole, questi lavoratori hanno il diritto di rifiutare l'impiego in fascia notturna comunicando la loro decisione in forma scritta al datore di lavoro entro 24 ore dal previsto inizio della prestazione lavorativa.

Scelta della sede

Nel settore pubblico l'articolo 21 della legge n. 104 riconosce al dipendente disabile, sin dal momento dell'assunzione, la possibilità di scegliere la propria sede di lavoro. La norma precisa che il dipendente, vincitore di un concorso, deve aver avuto un riconoscimento di handicap e di un grado di invalidità superiore al 66% (oppure minorazioni ascritte alle cat. 1a, 2a e 3a della Tab. A della legge n.648/50).

Trasferimento ad altra sede

Sia il lavoratore gravemente disabile sia colui che assiste un familiare gravemente ammalato hanno diritto:

- a non essere trasferiti ad altra sede lavorativa senza il loro consenso;
- a scegliere, ove possibile, la sede di lavoro più vicina al domicilio della persona a cui si presta assistenza.

Questa norma interessa tutti i lavoratori pubblici e privati.

L'inserimento lavorativo della persona disabile

Per agevolare l'inserimento lavorativo delle persone disabili, il Parlamento ha approvato la legge n. 68/99 che prevede l'assunzione attraverso liste protette. Questo provvedimento si rivolge in particolare a quanti abbiano avuto il riconoscimento di una invalidità civile superiore al 45 per cento; una invalidità accertata dall'Inail superiore al 33%; oppure una invalidità di servizio ascritta alle categorie del DPR 915/78.

L'art. 2 della legge stabilisce il cosiddetto "collocamento mirato" che consente di valutare adeguatamente le capacità professionali per poter individuare le mansioni alle quali può essere destinata la persona disabile.

Come chiedere il "collocamento mirato"

Per poter accedere al "collocamento mirato", l'invalido civile deve sottoporsi ad un accertamento di disabilità effettuato dalla Commissione Asl integrata, territorialmente competente. La domanda va presentata telematicamente utilizzando la stessa modulistica prevista per l'handicap e non è necessario allegare la certificazione medica. Tuttavia, la persona deve essere già in possesso del verbale di accertamento dell'invalidità civile superiore al 45 per cento. Qualora non lo fosse, può presentare insieme sia la domanda di disabilità sia quella di invalidità civile.

Quando il lavoratore diventa invalido durante la vita lavorativa può chiedere un accertamento di disabilità, che una volta effettuato, dovrà contenere anche indicazioni precise sulle diverse mansioni alle quali può essere adibito.

N.B. Nel caso in cui nell'azienda non vi fossero mansioni idonee, il datore di lavoro potrebbe procedere al licenziamento per inidoneità alla mansione. Pertanto, è caldamente consigliabile rivolgersi all'Inca per accertare che il datore di lavoro abbia espletato tutti i tentativi di ricollocazione del dipendente e, in accordo con la categoria, valutare la possibilità di attivare un ricorso giudiziario contro l'eventuale provvedimento di licenziamento.

Il congedo biennale retribuito

Il congedo biennale retribuito è stato introdotto con la finanziaria 2001 (n.388/2000). Si tratta di una nuova opportunità che si aggiunge al congedo biennale non retribuito, istituito un anno prima (legge n.53/2000). Grazie a questa novità i genitori-lavoratori naturali, adottivi o affidatari di un bambino disabile possono assentarsi dal lavoro sino a due anni, senza subire alcuna penalizzazione retributiva. Il beneficio è esteso ai fratelli o sorelle conviventi, qualora i genitori siano deceduti.

Successivamente, due sentenze della Corte costituzionale (n. 158/2007 e n.19/2009), hanno cambiato profondamente questa legge inizialmente rivolta ai soli genitori che devono assistere un figlio disabile, estendendo tale possibilità anche quando si deve assistere un coniuge o un genitore disabile.

Il congedo biennale retribuito gode di una notevole flessibilità sia perché si può frazionare in periodi giornalieri, settimanali o mensili, sia perché può essere fruito alternativamente dagli aventi diritto che possono garantire una adeguata assistenza al familiare disabile.

Gli aventi diritto

Sono i lavoratori e le lavoratrici, residenti in Italia, con un rapporto di lavoro dipendente, pubblico o privato, a tempo determinato o a tempo indeterminato.

Esiste un ordine di priorità fra gli aventi diritto indicato dalla Corte Costituzionale:

- il lavoratore o la lavoratrice convivente con il coniuge gravemente disabile;
- i genitori (naturali, adottivi o affidatari) di figlio gravemente disabile;
- i fratelli e le sorelle (anche adottivi) della persona gravemente disabile e con essa conviventi, in caso di scomparsa o di totale inabilità di entrambi i genitori;
- il figlio/a convivente con il genitore gravemente disabile.

Sulla base dei pronunciamenti della Consulta, il lavoratore e la lavoratrice coniugati sono, in ordine di priorità, le prime persone che possono chiedere il congedo biennale retribuito per assistere moglie o marito disabile. Nel caso in cui non si avvalgano di tale opportunità (perché non occupati o non interessati), il congedo spetta ai genitori

Quando i genitori chiedono il congedo

I genitori (naturali, adottivi o affidatari) possono chiedere il congedo alternativamente e non contemporaneamente e il periodo concesso non può essere complessivamente superiore a due anni.

In caso di affidamento, il congedo è fruibile fino alla scadenza del periodo di affidamento.

La convivenza non è richiesta. Il papà può chiedere il congedo retribuito anche quando la madre è:

- in congedo di maternità;
- in congedo parentale;
- in congedo non retribuito.

Quando uno dei due genitori fruisce dei permessi della legge n.104/'92, l'altro può chiedere il congedo, ma questa opportunità è ammessa solo nel settore privato e i giorni di congedo e di permesso non devono coincidere.

Quando il congedo è richiesto da altri familiari

Anche nel caso di familiari diversi vale la regola dei due anni. Per ogni persona disabile, infatti, i familiari che si alternano nell'assistenza possono complessivamente beneficiare di due anni di congedo.

Il requisito della convivenza va rispettato nel caso di fruizione del congedo da parte di fratello o sorella del disabile, del coniuge o del figlio del disabile.

Come presentare la domanda

I lavoratori del settore privato presentano la domanda all'Inps utilizzando gli appositi moduli, mentre i dipendenti pubblici devono rivolgere la richiesta in carta libera alla propria Amministrazione.

di lavoro, mentre per i dipendenti pubblici è a carico della Pubblica Amministrazione di riferimento. Per il 2010 il tetto retributivo è pari a 43.579,06 euro.

N.B. Va precisato che dal 2007, per quanto riguarda i lavoratori delle imprese private, l'Inps nel considerare il tetto retributivo massimo comprensivo degli oneri previdenziali, ha di fatto abbassato l'importo dell'indennità. Per i pubblici dipendenti, invece, resta valido il riferimento massimo rivalutatosi annualmente senza alcuna penalizzazione, poiché la contribuzione previdenziale è totalmente a carico dell'Amministrazione.

I periodi di congedo sono validi ai fini pensionistici. Nel settore privato è importante verificare se il valore retributivo della contribuzione figurativa possa comportare una diminuzione della pensione. In questo caso è possibile riscattare la quota mancante. Per i lavoratori pubblici vale, invece, la contribuzione obbligatoria.

Le mensilità aggiuntive vengono pagate quando si fruisce del congedo. Nel settore privato, l'indennizzo mensile versato dall'Inps comprende anche il rateo relativo alle mensilità aggiuntive. Occorre pertanto controllare che nella retribuzione anticipata dal datore di lavoro per conto dell'Inps sia compreso anche il rateo in questione. Nel comparto pubblico, spetta alla stessa Amministrazione erogare la retribuzione, comprensiva dei ratei delle mensilità aggiuntive.

Il diritto alle ferie durante il congedo non è previsto dalla normativa vigente. Tuttavia, una norma della finanziaria 2007 prevede che i dipendenti pubblici o privati, che fruiscono di periodi continuativi di congedo inferiori a 6 mesi, hanno diritto a un numero di giornate di permessi non retribuiti corrispondente alle ferie maturate.

Per i lavoratori in part time, la normativa stabilisce che l'Inps indennizza soltanto le giornate corrispondenti all'orario di lavoro.

Congedi per eventi e cause particolari

Congedo non retribuito per gravi motivi familiari

La legge n.53/2000 sui congedi parentali offre ulteriori possibilità ai lavoratori e alle lavoratrici che si trovano in momenti di particolare bisogno; tra queste figura il congedo per «gravi motivi familiari» (come decessi, malattie gravi di familiari, indifferibili esigenze personali).

Il congedo per gravi motivi di famiglia consente al dipendente la conservazione del posto di lavoro, ma non dà diritto alla retribuzione. Durante tale periodo il lavoratore non può svolgere alcun tipo di attività professionale. Il congedo non è computato nell'anzianità di servizio né ai fini previdenziali. Tuttavia, il lavoratore può procedere al riscatto, ovvero al versamento dei relativi contributi, calcolati secondo i criteri della prosecuzione volontaria. Il congedo non retribuito può essere utilizzato per assistere parenti e affini entro il terzo grado portatori di handicap anche non conviventi, nonché i componenti della famiglia anagrafica. Il decreto interministeriale n. 278 del 21.7.2000 ne definisce i criteri e i contratti collettivi possono prevedere disposizioni più favorevoli che i lavoratori hanno facoltà di scegliere. Va precisato che, comunque, non possono essere cumulati i benefici contrattuali con quelli legislativi.

Possano chiedere il congedo non retribuito i lavoratori dipendenti pubblici e privati per gravi motivi sia personali sia familiari che interessano:

- i componenti della famiglia anagrafica (*);
- i familiari anche non conviventi per i quali, ai sensi dell'articolo 433 del codice civile, si ha l'obbligo di prestare alimenti (coniuge; figli legittimi, naturali o adottivi e, in loro mancanza, i discendenti prossimi, anche naturali; genitori naturali e adottivi e, in loro mancanza, gli ascendenti prossimi; generi e nuore; suoceri; fratelli);
- i parenti e affini entro il terzo grado portatori di handicap anche non conviventi. In questo caso la platea dei soggetti è più ampia di quella prevista per il congedo retribuito.

(*) Per famiglia anagrafica si intende "un insieme di persone legate da vincoli di matrimonio, parentela, affinità, adozioni, tutela, oppure legate da vincoli affettivi, coabitanti e aventi dimora abituale nello stesso Comune".

Possibilità di cumulo tra il congedo per gravi motivi familiari e il congedo retribuito per handicap

Il periodo di congedo straordinario retribuito per assistenza e quello per gravi motivi familiari hanno la stessa durata (massimo due anni) e concorrono entrambi al raggiungimento del limite massimo individuale dei due anni.

La legge stabilisce anche che il familiare disabile abbia assicurata l'assistenza per la stessa durata. Questo comporta che, ad esempio, se una lavoratrice o un lavoratore avesse già fruito di 8 mesi di congedo per gravi motivi familiari, potrà chiedere soltanto 16 mesi di congedo retribuito.

Poichè in questo caso, il diritto della persona disabile ad avere 24 mesi di assistenza e cura viene meno, un familiare, fra gli aventi diritto, che non abbia usufruito di alcun congedo, può chiedere i restanti 8 mesi che servono a raggiungere i due anni complessivi di congedo, cui ha diritto il disabile.

N.B. E' bene sapere che il licenziamento causato dalla domanda o dalla fruizione del congedo è nullo.

Come presentare la domanda

Quando il dipendente chiede al proprio datore di lavoro il congedo non retribuito per gravi patologie di un familiare, deve allegare contestualmente la certificazione medica. Il datore di lavoro può accertare lo stato di salute della persona assistita secondo la periodicità stabilita in un accordo sottoscritto con il lavoratore.

Qualora vengano meno le ragioni del congedo, la lavoratrice o il lavoratore deve riprendere l'attività e potrà utilizzare l'eventuale periodo di congedo non fruito in altre occasioni.

settimana dal verificarsi dell'evento. Nel calcolo dei tre giorni non concorrono i festivi e i non lavorativi.

Nei casi di grave infermità, un accordo scritto tra il dipendente e il datore di lavoro può consentire il frazionamento orario dei tre giorni di permesso. In questo caso, ad esempio, si può prevedere una riduzione giornaliera dell'orario di lavoro (di una, due o tre ore) corrispondente, comunque, complessivamente ai tre giorni lavorativi. Anche per questi permessi è consentito al datore di lavoro di effettuare delle verifiche periodiche (indicate nell'accordo) sulla persistenza dello stato di gravità della patologia.

N.B. I permessi di tre giorni retribuiti sono cumulabili con quelli previsti dalla legge n.104/92 all'articolo 33.

Adempimenti del lavoratore

La lavoratrice o il lavoratore che chiede il permesso retribuito di tre giorni o il congedo non retribuito per gravi patologie dei familiari, deve presentare la certificazione sanitaria che attesti sia la diagnosi clinica sia la valutazione medico legale. Tale certificazione può essere rilasciata dal medico specialista del Servizio Sanitario Nazionale o con esso convenzionato; dal medico generico; dal pediatra di libera scelta; o, in caso di ricovero, dalla struttura sanitaria. Quando si è di fronte ad una grave patologia, la certificazione medica deve essere presentata entro cinque giorni dalla ripresa dell'attività lavorativa.

N.B. Con la legge finanziaria 2010 (n.122) si impone, in sede di formulazione del PEI, anche l'obbligo per le istituzioni scolastiche e i genitori di individuare le risorse finanziarie per coprire i costi dell'assistenza all'alunno disabile. Una norma che sminuisce fortemente la valenza del quadro legislativo che pure per anni è stato considerato all'avanguardia in Europa per l'affermazione del diritto allo studio degli studenti disabili.

Agevolazioni per gli esami di concorso o di abilitazione

La legge n.104/92, al fine di consentire alla persona disabile di sostenere le prove di esame nei concorsi pubblici o per l'abilitazione alle professioni in condizioni di parità, prevede l'uso degli ausili necessari in relazione all'handicap.

Per quanto riguarda i concorsi per l'abilitazione alle professioni è prevista la possibilità di svolgere l'esame usufruendo di tempi aggiuntivi, utili a non comprimere le potenzialità professionali e favorire l'inserimento lavorativo del disabile.

Esenzione dal pagamento delle tasse scolastiche e universitarie

La legge n.118/71 ha concesso l'esenzione dal pagamento delle tasse scolastiche, comprese quelle universitarie, agli invalidi civili appartenenti a nuclei familiari in disagiate condizioni economiche. Questa agevolazione fiscale è stata estesa, con il Dlgs n. 297/94, agli invalidi di guerra, per servizio, del lavoro, ai ciechi e ai figli di coloro che hanno pensioni di inabilità, che frequentano istituti o scuole di istruzione secondaria superiore, purché il reddito familiare complessivo sia inferiore ad un importo stabilito annualmente.

Per quanto riguarda le tasse universitarie, il decreto del Consiglio dei Ministri (DPCM 13 aprile 1994) rimanda alle singole Università la determinazione dei criteri per l'esonero totale o parziale dalle tasse di iscrizione e dai contributi. L'esonero totale agli studenti universitari è riconosciuto solo a fronte di una invalidità pari o superiore al 66 per cento.

Le agevolazioni fiscali

La legislazione italiana dispone agevolazioni fiscali di diversa natura per i cittadini disabili. Sotto il profilo tributario, la normativa prevede che il diritto a fruire delle agevolazioni sia esteso agli invalidi civili, del lavoro, di guerra, anche se non per tutte le agevolazioni fiscali previste dal “Testo Unico Imposta sui Redditi” (TUIR).

La persona che ha il riconoscimento di handicap ha diritto ad usufruire di tutte le agevolazioni fiscali, ad eccezione della detrazione per l’acquisto dell’auto, per la quale sono necessarie ulteriori valutazioni.

Le detrazioni per figli disabili fiscalmente a carico

L’art.12 del TUIR prevede che per i figli disabili fiscalmente a carico spetta una detrazione superiore a quella normalmente riconosciuta agli altri nuclei familiari. Dal 1° gennaio 2007, questa agevolazione fiscale spetta al 50% a ciascun genitore. Tuttavia, la norma prevede in alcuni casi specifici, la possibilità di attribuire l’intera detrazione al genitore con maggior reddito.

Sono considerati fiscalmente a carico i figli naturali riconosciuti, adottivi, affidati o affigliati, indipendentemente dall’età e dalla convivenza, che abbiano un reddito complessivo annuo non superiore a 2.840,51 euro al lordo degli oneri deducibili.

L’importo della detrazione per il figlio disabile fiscalmente a carico è pari ad un massimo di 1.120,00 euro, se ha un’età inferiore a 3 anni; a un massimo di 1.020,00 euro, se superiore.

Detrazione fiscale del 19% per spese sanitarie.

Le persone con handicap fruiscono dello stesso trattamento previsto per tutti i contribuenti. In particolare, per quanto riguarda le spese sanitarie specialistiche (visite mediche, esami di laboratorio, protesi e cure dentarie ecc...) è prevista la detrazione del 19% dell’importo complessivo, al netto della franchigia di 129,11 euro.

Le persone fiscalmente incapienti, con patologie esentate dal pagamento dei ticket, in sede di dichiarazione dei redditi, possono trasferire quota parte della detrazione (19%) ad un familiare, tra quelli previsti dall’art. 433 del codice civile, anche se non risulta fiscalmente a carico.

Le deduzioni fiscali

Spese mediche generiche e di assistenza specifica

Le spese mediche generiche e quelle di assistenza specifica sostenute dalle persone non autosufficienti o da chi le assiste sono deducibili dal reddito complessivo e producono un beneficio fiscale maggiore rispetto alle detrazioni. La spesa può essere dedotta dal reddito complessivo del portatore di handicap, oppure dal reddito di un familiare, tra quelli indicati nell'art. 433 del Codice Civile, anche se il disabile non è fiscalmente a carico.

Si considerano spese mediche generiche, per esempio:

- prestazioni diagnostiche rese da un medico-chirurgo generico o specialista;
- acquisto di farmaci;
- cure termali (escluse le spese per il soggiorno e di viaggio);
- degenza per ricoveri non correlati ad interventi chirurgici, ma riconducibili ad esigenze terapeutiche.

Si considerano spese per assistenza specifica anche quelle infermieristiche e riabilitative svolte da personale qualificato o da operatori tecnici, nonché da psicologi e educatori professionali.

Le agevolazioni fiscali per l'auto

I disabili ammessi a beneficiare di tali agevolazioni sono:

- disabili con ridotte o impedito capacità motorie permanenti;
- non vedenti e sordomuti;
- disabili con handicap psichico o mentale titolari di indennità di accompagnamento;
- disabili con grave limitazione della capacità di deambulazione o affetti da pluriamputazioni, a prescindere dall'adattamento del veicolo.

Esenzione permanente dal pagamento del bollo

L'esenzione dal pagamento del bollo auto spetta sia quando l'auto è intestata allo stesso disabile, sia quando risulta di proprietà del familiare da cui dipende fiscalmente. Le Regioni possono decidere di estendere l'esenzione anche ad altre categorie di persone disabili.

Per ottenere il beneficio fiscale occorre rivolgersi all'Ufficio tributi dell'Ente Regione o, dove non è stato istituito, direttamente all'ufficio locale dell'Agenzia delle Entrate.

In Abruzzo, Basilicata, Calabria, Emilia Romagna, Lazio, Lombardia, Puglia, Toscana, Umbria e nelle province di Trento e Bolzano, ci si può rivolgere anche all'ACI. Se il disabile possiede più veicoli, l'esenzione sarà riconosciuta soltanto su un solo mezzo scelto dal disabile.

Esenzione dalle imposte di trascrizione sui passaggi di proprietà

I veicoli destinati al trasporto o alla guida di disabili sono esentati anche dal pagamento dell'imposta di trascrizione al PRA in occasione della registrazione dei passaggi di proprietà, sia per le auto nuove che per quelle usate. L'esenzione spetta anche in caso di intestazione a favore del familiare di cui il disabile sia fiscalmente a carico. La richiesta di esenzione deve essere rivolta esclusivamente al PRA territorialmente competente.

A chi presentare la richiesta

La domanda va presentata in carta da bollo, entro il 1° marzo di ogni anno, al sindaco del Comune nel quale si trova l'immobile da ristrutturare e dove la persona disabile risiede abitualmente. L'Amministrazione effettuerà un immediato accertamento sull'ammissibilità della domanda.

Alla richiesta devono essere allegati: il certificato medico che attesti la disabilità della persona, precisando la patologia e le obiettive difficoltà alla mobilità, nonché la menomazione o la limitazione funzionale permanente. Inoltre, deve essere allegata una autocertificazione nella quale si deve specificare l'ubicazione dell'immobile (via, numero civico ed eventualmente l'interno) e il preventivo delle spese di ristrutturazione. Qualora il disabile sia riconosciuto invalido totale con difficoltà di deambulazione, se vuole avvalersi della precedenza nell'assegnazione dei contributi, deve allegare anche copia del verbale rilasciato dalla commissione Asl.

La domanda deve essere presentata sempre dal disabile (o dal curatore o dal tutore), ma il beneficiario del contributo può essere anche un altro soggetto che abbia effettivamente sostenuto la spesa (es. il condominio).

N.B. Non si ha diritto al contributo se l'immobile risulta essere dimora solo saltuaria, stagionale o precaria per il disabile. Allo stesso modo si perde ogni possibilità di accesso al contributo se, dopo la richiesta o dopo i lavori di abbattimento delle barriere architettoniche, il disabile abbia cambiato abitazione.

Come viene erogato

Il contributo è erogato dopo la ristrutturazione dell'immobile, sulla base delle fatture debitamente quietanzate che il richiedente deve trasmettere al sindaco. Se le spese sono inferiori al preventivo presentato, il contributo sarà calcolato sul loro effettivo importo; se sono di importo superiore, il contributo sarà corrisposto sulla base del preventivo.

Trenta giorni dopo la scadenza del termine per la presentazione delle domande, il sindaco, sulla base delle richieste ritenute ammissibili, stabilisce il fabbisogno del Comune e lo trasmette alla Regione insieme ad un elenco delle domande. Su questa base la Regione determina il fabbisogno complessivo e trasmette al Ministro dei lavori pubblici la richiesta di partecipazione alla ripartizione del Fondo per la eliminazione e

L'Amministrazione di sostegno

La legge n. 6 del 9 gennaio 2004 ha istituito e regolamentato l'istituto dell'Amministrazione di sostegno, con lo scopo di aiutare le persone con una disabilità psichica e/o fisica a tutelare gli interessi patrimoniali e non. L'amministratore di sostegno è nominato da un giudice che nel decreto specificherà i compiti da assegnargli. Questo istituto si differenzia dall'interdizione e dall'inabilitazione perché permette alla persona disabile la conservazione della "capacità di agire".

La finalità della legge n. 6/04 è quella di tutelare le persone prive in tutto o in parte di autonomia, intervenendo in modo tale da non limitarne la "capacità di agire", nell'espletamento delle funzioni della vita quotidiana e sulla base delle loro necessità.

L'Amministrazione di sostegno si rivolge alle persone con grave e permanente disabilità intellettiva o psichica e, più in generale, a coloro che materialmente hanno bisogno di protezione, anche per un periodo di tempo limitato, per provvedere ai propri interessi civili e/o patrimoniali. Si rivolge a: disturbati psichici, handicappati fisici, alcolisti, tossicodipendenti, carcerati, malati terminali, lungodegenti, soggetti colpiti da ictus, persone anziane che versano in uno stato di demenza senile, persone affette da grave malattia neurodegenerativa, ecc.

I compiti dell'amministratore di sostegno

L'amministratore di sostegno viene nominato per agevolare l'espletamento delle funzioni della vita quotidiana: non solo per il compimento di atti di ordinaria Amministrazione, come la riscossione della pensione o altre esigenze correnti del beneficiario, ma anche per la presentazione di istanze ad Uffici Postali e alla Pubblica Amministrazione, per la richiesta di assistenza sanitaria e di sussidi, per la presentazione della dichiarazione dei redditi e la sottoscrizione di altri atti di natura fiscale; fino a comprendere l'acquisto di un immobile per il quale la persona disabile si sia già impegnata con atto scritto.

L'amministratore di sostegno, che assume l'incarico con il "giuramento di fedeltà e diligenza" davanti al giudice, nello svolgimento delle sue funzioni deve:

- tener conto dei bisogni e delle aspirazioni dell'assistito;
- informare l'assistito degli atti da compiere;
- comunicare al giudice tutelare un eventuale dissenso rispetto agli adempimenti;
- garantire l'assistenza per dieci anni (*);
- presentare al giudice tutelare periodicamente, come è stabilito nel decreto di nomina, una relazione sull'attività svolta e sulle condizioni di vita personale e sociale del disabile;

L'intervento di un avvocato è necessario quando invece il decreto di nomina del giudice prevede una serie di limitazioni dei diritti fondamentali della persona, analoghe a quelle previste per l'interdizione o l'inabilitazione.

Cosa deve contenere il ricorso

Il ricorso deve indicare:

- i dati e il domicilio dei ricorrenti;
- le generalità della persona da assistere e il suo domicilio abituale;
- le ragioni per cui si richiede la nomina dell'amministratore di sostegno;
- il nominativo e il domicilio del coniuge, dei discendenti, degli ascendenti, dei fratelli e dei conviventi della persona disabile.

Al ricorso devono essere allegati:

- certificati medici;
- documentazione relativa allo stato di invalidità civile e all'accertamento dell'handicap;
- certificato di residenza e stato di famiglia;
- certificato storico anagrafico.

I compiti del giudice tutelare

Prima di provvedere alla nomina dell'amministratore di sostegno, il giudice tutelare deve:

- incontrare la persona da assistere recandosi, ove occorra, nel luogo in cui questa si trova;
- verificarne lo stato di bisogno;
- tenere conto delle richieste di assistenza individuando i compiti da assegnare all'amministratore.

Il giudice tutelare può disporre ulteriori accertamenti, anche medici, prima di decidere gli interventi da attuare.

L'amministratore di sostegno provvisorio

Qualora ne sussista la necessità, il giudice tutelare adotta anche d'ufficio i provvedimenti urgenti per la cura della persona da assistere, per la conservazione e l'Amministrazione del patrimonio nominando, in attesa della conclusione del procedimento, un amministratore di sostegno provvisorio che viene autorizzato a compiere determinati atti.

Ricorso contro il decreto di nomina

In caso di controversie, contro il decreto di nomina del giudice tutelare può essere proposto un ricorso alla Corte d'Appello e successivamente anche alla Corte di Cassazione.

DPCM n. **185/06** “Regolamento recante modalità e criteri per l’individuazione dell’alunno come soggetto in situazione di handicap;

L. n. **67/06** “Misure per la tutela giudiziaria delle persone con disabilità vittime di discriminazioni”;

L. n. **18/09** “Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità”;

L. n. **102/09** “... provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali” (art. 20);

L. n. **122/10** “... misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica” (art.10);

L. n. **183/10** “Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi ecc..”(artt. 23, 24).

Gli uffici Inca regionali

Centro Italia

EMILIA ROMAGNA

40122 BOLOGNA
Via Marconi, 69
Tel. 051/294820
Fax 051/246642
emiliaromagna@inca.it

TOSCANA

50132 FIRENZE
Via P. Capponi, 7
Tel. 055/50361
Fax 055/5036200
toscana@inca.it

MARCHE

60131 ANCONA
Via 1° Maggio, 142/a
Tel. 071/285741
Fax 071/2857400
marche@inca.it

UMBRIA

06128 PERUGIA
Via del Macello, 26-28
Tel. 075/506981
Fax 075/5069828
umbria@inca.it

LAZIO

00185 ROMA
Via Buonarroti, 12
Tel. 06/47823307
Fax 06/4824298
lazio@inca.it

ABRUZZO

65126 PESCARA
Via B. Croce, 108
Tel. 085/45431
Fax 085/4543351
abruzzo@inca.it

Patronato **INCA**

Tutti i sinonimi della tutela



Milioni di persone rinunciano ai loro diritti, spesso perché non sanno come farli valere. Per questo c'è INCA che offre i suoi servizi, assicurando l'assistenza e la tutela necessarie. Il pensionamento, il lavoro, la maternità, gli infortuni, le malattie professionali, il rinnovo e il rilascio dei permessi di lavoro sono eventi della vita sui quali si fonda la missione del Patronato INCA: la parola giusta, al momento giusto.

**IN
CA**

**PATRONATO
INCA CGIL**

Numero attivo nei giorni feriali dalle 10 alle ore 18
al costo di una chiamata urbana

848 854388

www.inca.it

Patronato Inca Cgil

Via G. Paisiello, 43 - 00198 ROMA
Tel. 06/855631 Fax 06/85352749
www.inca.it