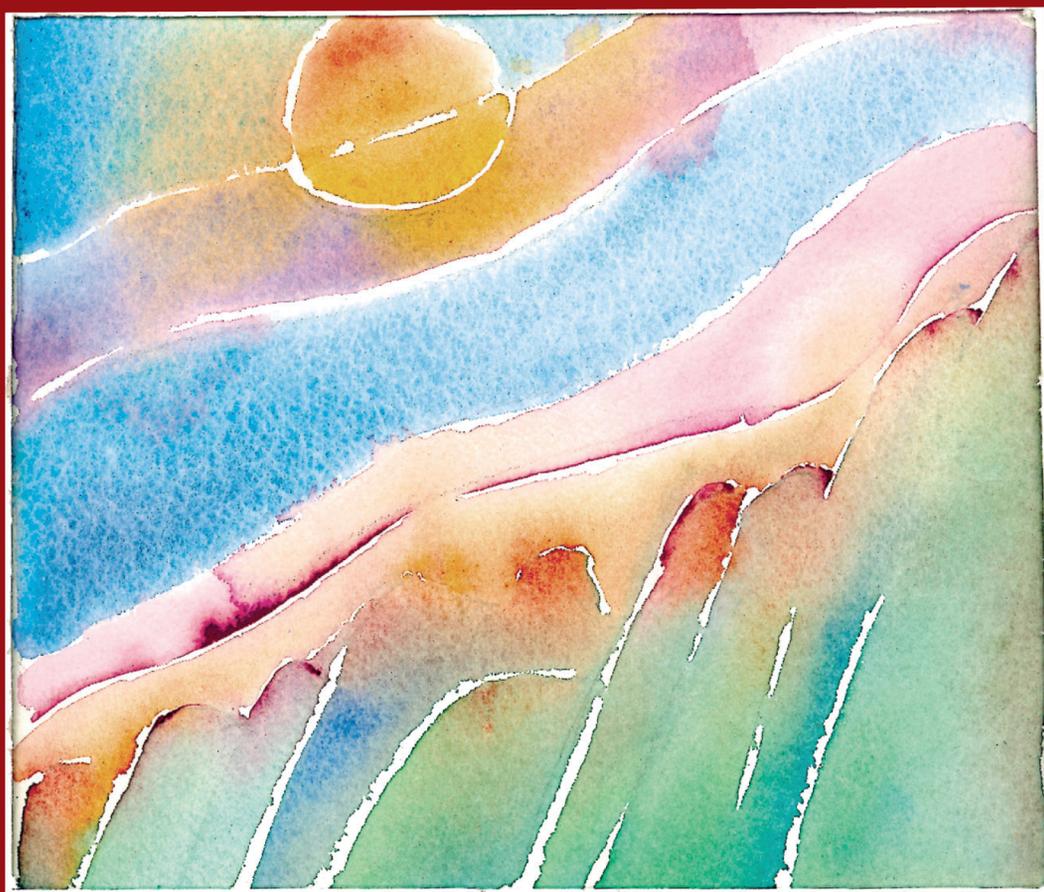


PATRONATO
INCA CGIL



Conoscere per tutelare

**GUIDA ALLE PRESTAZIONI PER GLI INVALIDI
CIVILI, CIECHI E SORDOMUTI**



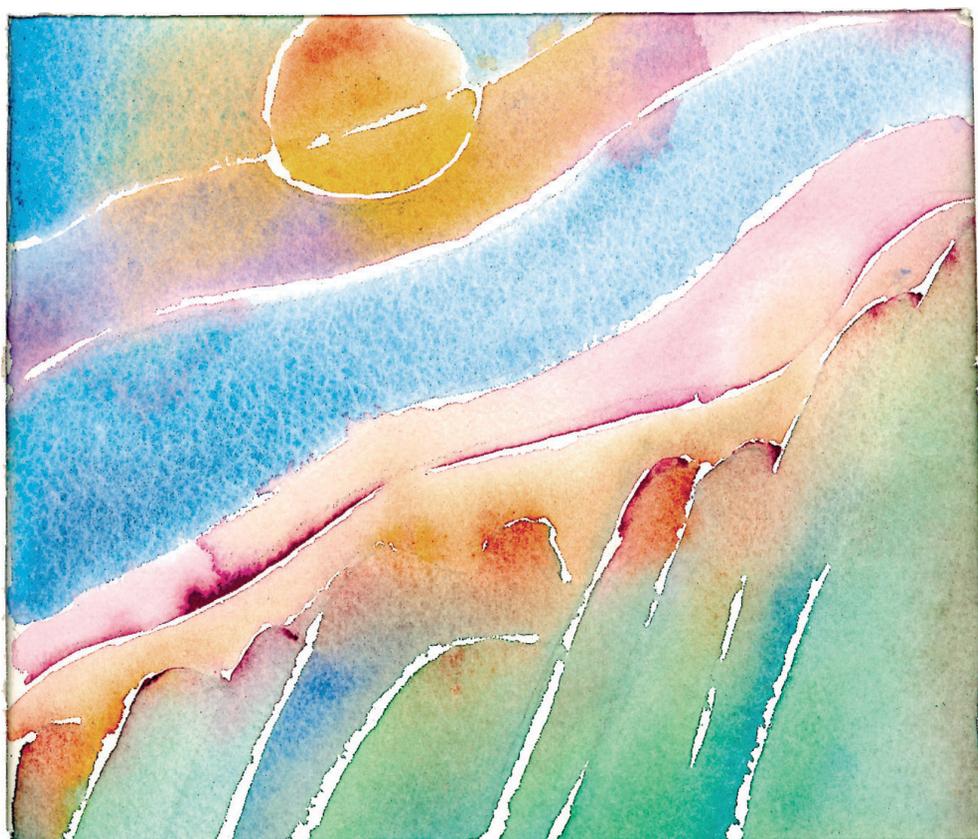
PATRONATO
INCA CGIL



Conoscere per tutelare

**GUIDA ALLE PRESTAZIONI PER GLI INVALIDI
CIVILI, CIECHI E SORDOMUTI**

Presentazione di Salvatore Casabona



EDIESSE

Conoscere per tutelare

Guida a cura dell'INCA CGIL

Per l'Ufficio stampa:

Sonia Cappelli, Enrico Cardile

Per la cura redazionale:

Marilena Mellone, Patrizia Sparti, Elena Gennaro, Tiziana Tramontano,
Sonia Cappelli, Ivana Morelli, Morena Dall'Olio, Walter Cavasin,
Nando Antonucci

Si ringrazia per la collaborazione tecnico-informatica Vladimiro Bibolotti

© Copyright by Ediesse 2005
Casa editrice Ediesse s.r.l.
Via dei Frentani 4/A - 00185 Roma
Tel. 06/44870325 Fax 06/44870335

In Internet:

Catalogo: <http://www.ediesseonline.it>

E-mail: ediesse@cgil.it

Progetto grafico: Antonella Lupi



Presentazione	9
di Salvatore Casabona	
INVALIDITÀ CIVILE: UN DIRITTO FATTO A PEZZI	13
di Rita Cavaterra	
1. Premessa e cenni normativi	15
2. Andamento delle domande di invalidità civile e del contenzioso (dati INPS al 31 dicembre 2004)	18
3. Quali proposte?	21
1. LE PRESTAZIONI ECONOMICHE ASSISTENZIALI	23
1. Invalidi civili	25
Assegno mensile di assistenza, p. 26 • La pensione di inabilità, p. 32 • L'indennità di accompagnamento, p. 35 • L'indennità di frequenza per i minori, p. 39	
2. Ciechi civili	40
La pensione non reversibile, p. 41 • L'indennità di accompagnamento, p. 43 • L'in- dennità speciale, p. 45	
3. Sordomuti	45
La pensione non reversibile, p. 46 • L'indennità di comunicazione, p. 48	
4. L'indennità cumulativa	49
5. La maggiorazione sociale per gli infrasessantacinquenni	49
Condizioni per il diritto, p. 49	
6. La decorrenza delle prestazioni	50
7. Interessi legali	50
8. Eredi	52
9. L'annunciato riordino dei trattamenti economici degli invalidi civili, ciechi civili e sordomuti	52
10. Pensione sociale sostitutiva. Assegno sociale sostitutivo	54
Aumenti della pensione sociale sostitutiva, p. 57 • Aumenti dell'assegno sociale so- stitutivo, p. 58 • Incremento «fino al milione», p. 60	
11. Allegati	62
Tabelle invalidi civili 2005, p. 62 • Tabelle sordomuti 2005, p. 63 • Tabelle ciechi civili 2005, p. 63 • Maggiorazioni/aumenti sociali per i disabili civili, p. 65 • Calcolo dell'aumento previsto dall'articolo 67 della legge n. 448 del 1998, p. 66	
2. DALLA DOMANDA ALL'EROGAZIONE DELLE PRESTAZIONI ECONOMICHE	73
1. Premessa	75
2. La domanda	76
3. Il certificato medico	78

4. La fase sanitaria	78
5. Concessione ed erogazione delle prestazioni	80
6. Contenzioso amministrativo	81
Fino alla data del 31 dicembre 2004, p. 81 • Dal 1° gennaio 2005, p. 81 • Ripristino del ricorso amministrativo al termine della fase concessoria, p. 83	
3. IL DIRITTO DEI CITTADINI STRANIERI	85
1. Collocazione dei regimi di prestazioni per i disabili nel Regolamento CEE n. 1408/71	87
Cenni generali (finalità, soggetti a cui si applica, condizioni), p. 87 • Profili oggettivi (questioni legate al campo di applicazione materiale del Regolamento), p. 90 • Revisione dell'allegato II <i>bis</i> del Regolamento n. 1408/71: dalla proposta della Commissione europea (2003) all'adozione del nuovo Regolamento modificativo (2005), p. 94 • Profili soggettivi (questioni legate al campo di applicazione personale del Regolamento), p. 97 • Disposizioni del Ministero dell'Interno relative all'applicazione del Regolamento CEE n. 1408/71 e relazioni con le disposizioni vigenti in materia di diritto di soggiorno, p. 100	
2. Conseguenze derivate dalla cittadinanza per i cittadini di Stati extracomunitari, nell'accesso alle prestazioni previste per i minorati	111
Regime dell'articolo 41 TU n. 286/98 (ex articolo 39 legge 40/98), integrato dall'articolo 80, comma 19, della legge n. 388/2000, p. 111 • «Rifugiati» ai sensi della Convenzione di Ginevra del 28 luglio 1951 (ratificata con legge dello Stato n. 722/1954), p. 122 • Diritto dei cittadini di Stati extracomunitari all'iscrizione nelle liste speciali di collocamento (invalidità), p. 123	
4. L'INCOMPATIBILITÀ DELL'ASSEGNO MENSILE CON LE PRESTAZIONI INAIL	127
1. Riferimenti normativi	129
2. Riflessi della normativa in ambito INAIL	130
3. La prestazione INAIL. Natura giuridica. Misura e requisiti per il diritto	131
Rendita per inabilità permanente erogata dall'INAIL, p. 131 • Rivalutazione delle prestazioni, p. 133 • Aggravamento e revisione della rendita, p. 133 • Assegno per assistenza personale continuativa, p. 135	
4. Orientamento giurisprudenziale	136
5. Considerazioni	137
5. LA VERIFICA DEI REQUISITI PRESCRITTI PER IL GODIMENTO DEI BENEFICI DI INVALIDITÀ CIVILE, CECITÀ E SORDOMUTISMO	139
1. Le fonti legislative	141
2. Verifiche dei requisiti medico-legali disposte dall'organo preposto alla concessione	143
3. La verifica dei requisiti medico-legali disposta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze	144
4. Sospensione e revoca per insussistenza dei requisiti medico-legali	145
5. La verifica dei requisiti reddituali	146
6. Sospensione e revoca per insussistenza dei requisiti reddituali	147
7. Sanatoria degli indebiti causati dal superamento dei limiti di reddito	149

8. La verifica dei requisiti amministrativi con il sistema delle autocertificazioni	150
I titolari di indennità di accompagnamento, p. 151 • I titolari di assegno mensile di assistenza, p. 153	
6. CERTIFICAZIONI SANITARIE E PROBLEMATICHE MEDICO-LEGALI	155
1. Certificato medico	157
Casi particolari, p. 160	
2. L'iter accertativo dei requisiti sanitari	161
Verifiche, p. 164	
3. Criteriologia valutativa	166
4. Indennità di accompagnamento	170
Casi particolari, p. 175	
5. Indennità di frequenza	182
6. Ciechi civili	184
7. Allegati. Modulistica e certificazione medica	186
7. IL CONTENZIOSO GIUDIZIARIO	201
1. Legittimazione passiva	203
Indicazioni operative, p. 205	
2. Decadenza e ricorsi amministrativi	205
3. La «decadenza assistenziale»	206
Indicazioni prudenziali, p. 207	
4. Spese di soccombenza	208
5. La reviviscenza dei ricorsi amministrativi	209
8. L'ASSISTENZA SANITARIA	211
1. La tutela della salute nel nostro paese	213
2. Partecipazione al costo delle prestazioni sanitarie e regime di esenzione	217
La situazione attuale, p. 228	
3. Assistenza protesica	230
Ausili, p. 230 • Aveni diritto, p. 231 • Modalità di erogazione, p. 232	
4. Cure termali	232
Le fonti normative, p. 232 • Le cure termali a carico del Servizio Sanitario p. 233 • Regime INPS, p. 234 • Regime INAIL, p. 235 • Le prestazioni termali per gli invalidi civili, p. 235	
9. BENEFICI PREVIDENZIALI PER I LAVORATORI PRIVI DELLA VISTA, INVALIDI E SORDOMUTI	237
1. Particolari condizioni per il diritto al pensionamento di vecchiaia	239
Lavoratori non vedenti, p. 239 • Invalidi in misura non inferiore all'80 per cento, p. 240	
2. Condizioni per il diritto a pensione di anzianità	241

3. Maggiorazioni contributive	241
Lavoratori privi della vista, p. 241 • Invalidi per qualsiasi causa e sordomuti, p. 242 • Validità delle maggiorazioni contributive dei privi di vista, invalidi e sordomuti, p. 244 • Attribuzione del beneficio a domanda, p. 244 • Modalità di attribuzione del beneficio, p. 244 • Le maggiorazioni nel sistema contributivo (legge 8 agosto 1995, n. 335), p. 245 • Perdita del requisito dell'invalidità, p. 247 • Cumulo dei benefici, p. 247	
10. IL TRASFERIMENTO DELLA CONCESSIONE DELLE PRESTAZIONI DALLO STATO ALLE REGIONI (ALCUNI ESEMPI)	249
1. Lombardia	251
2. Veneto	255
3. Emilia Romagna	258
4. Sicilia	259
5. Sardegna	262
11. SCHEDE	271
1. Amministrazione di sostegno	273
2. Interdizione: procedure per l'attivazione	277
Codice civile per l'individuazione dei gradi di parentela, p. 277	

PRESENTAZIONE **di Salvatore Casabona**

Collegio di Presidenza
INCA CGIL nazionale

La guida si propone di offrire agli operatori INCA e ai funzionari della Confederazione elementi di conoscenza e di analisi su una materia, quella relativa alle prestazioni per gli invalidi civili, ciechi e sordomuti, in cui l'esercizio del diritto si sposa con la conoscenza dettagliata della norma.

Il quadro normativo esaminato, fonte del diritto, viene intrecciato con le procedure necessarie per l'ottenimento delle prestazioni e messo in relazione con normative più generali quali quelle legate all'immigrazione e alle prestazioni di altri Enti previdenziali (INAIL) e ricordato con le problematiche medico-legali, con il contenzioso giudiziario e con le questioni relative all'assistenza sanitaria.

È opportuno inoltre segnalare l'approfondimento degli effetti sulla tutela degli invalidi civili, dei ciechi e dei sordomuti del processo di decentramento amministrativo di compiti e funzioni dallo Stato alle Regioni, sia per evidenziare come è stata declinata la norma nella legislazione regionale sia per offrire un quadro comparato del sistema di tutela presente nel territorio.

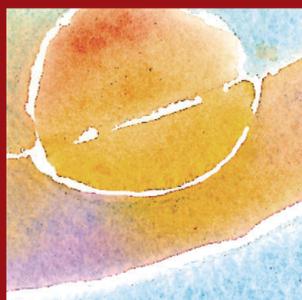
Occorre qui segnalare come la complessità dei temi trattati e la diversificazione normativa per effetto della regionalizzazione attuativa della norma abbia richiesto l'impegno di diversi operatori della sede nazionale impegnati sul versante normativo medico-legale e giuridico e un intreccio con i saperi e le competenze degli operatori INCA impegnati nel territorio.

Lavoro complesso che coloro che utilizzeranno la guida potranno dire se riuscito; qui occorre dare conto delle difficoltà legate ad una normativa stratificata, frammentata e ambigua per effetto di leggi definite in periodi successivi e spesso senza che il legislatore abbia fatto chiarezza nel rapporto tra nuove e vecchie norme.

La sovrapposizione legislativa, per effetto anche di spinte di volta in volta clientelari o punitive, figlia della contingenza politica e della crisi finanziaria del bilancio pubblico, certo non agevola l'esigibilità del diritto, al contrario rischia di creare ingiustizia e negazione del diritto a prestazioni eque e giuste.

L'evidenziazione delle prestazioni erogabili, delle procedure sia amministrative che medico-legali e l'analisi del contenzioso giudiziario può concorrere a ricomporre un quadro di conoscenze per il Patronato e per la CGIL sul quale ragionare e riflettere per «ridisegnare le procedure per il riconoscimento del diritto alle prestazioni».

Ridisegnare le procedure per il giusto ed equo riconoscimento delle prestazioni agli invalidi civili, ai ciechi e ai sordomuti è un'operazione complessa dal punto di vista legislativo e delicata dal punto di vista degli invalidi. La nostra guida ha anche questo valore, poiché per proporre occorre prima conoscere.



Questa Guida Inca tratta la frammentata e contraddittoria materia dell'invalidità civile per offrire uno strumento di facile consultazione non solo agli operatori del settore ma a tutti coloro che vogliono saperne di più sia sulle prestazioni economiche sia sugli altri diritti esigibili da parte dei cittadini italiani e stranieri.

Con particolare attenzione si individuano i soggetti aventi diritto alle prestazioni e si esaminano le varie fasi dell'iter amministrativo e il contenzioso giurisprudenziale.

L'importante richiamo al processo di decentramento amministrativo di compiti e funzioni dallo Stato alle Regioni rende la guida uno strumento di grande attualità.

Allegato al volume un CD rom che contiene un'ampia appendice legislativa.

In copertina illustrazione di **Carla Bernardi**



€ 25,00